

מדינת ישראל

משרד האוצר - החשב הכללי

תאריך: י" בכסלו התשע"ט
18/11/18
סימוכין: 281143

סיכום ישיבת ועדת פטור ממכרז מיום 18/11/18

משתתפים:

מר יובל רוז, סגן בכיר לחשב הכללי, יו"ר הוועדה
מר ויקטור וייס, סגן בכיר לחשב הכללי, חבר ועדה
עו"ד אפרת נחלון, חברת וועדה, יועצת משפטית

הנושא: משרד האוצר - רשות המסים בישראל

החלטת ועדת המכרזים מיום 21/03/18
נתקבל בוועדת הפטור ביום 27/03/18
השלמות 18/11/18

בקשה מס': 614250

בקשה לאישור החלטת ועדת המכרזים להתקשרות עם חברת **דואר ישראל בע"מ** (להלן - **בנק הדואר**) לצורך פריסה רחבה של סניפים בכל רחבי הארץ למתן שירות מהיר ויעיל ונגיש לתקופה שמיום 01/01/19 ועד ליום 31/12/19, על פי תקנה 3(29) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993 (להלן - **תקנות חובת המכרזים**).

היקף ההתקשרות המבוקש:

11,700,000 ₪ כולל מע"מ

היקף ההתקשרות המאושר:

5,850,000 ₪ כולל מע"מ

החלטת הוועדה: מאשרים את ההתקשרות פטור מחובת מכרז עם חברת **דואר ישראל בע"מ**, על פי תקנה 3(29) לתקנות חובת המכרזים, לתקופה שמיום 1/1/2019 ועד ליום 30/6/2019 ובתוספת אופציה בת חצי שנה. מימוש האופציה כפוף לאישור הסגן הבכיר לחשב הכללי האמון על רשות המסים, כתלות בהצגת ממצאי הבחינה שתיערך על ידי הרשות כיצד למכרז את השירותים.

הערות ונימוקים:

- ביום 19/3/2008, אישר החשב הכללי התקשרות בין הרשות לבין בנק הדואר למתן שירותי קליטת טופסי הבקשה מהציבור לצורך קבלת מענק מס הכנסה שלילי. ההתקשרות אושרה בהתאם לתקנה 3(5) בנוסחה דאז עד ליום 18/2/2011.
- ביום 20/11/2011, אישרה החשבת הכללית דאז, הארכת התקשרות עד ליום 4/6/2012, בהיקף כספי של 8,100,000 ₪ כולל מע"מ.
- ביום 27/12/2011, התקיים דיון בחשב הכללי עם נציגי הרשות, בה הובהר כי לא קיימים ספקים נוספים המסוגלים לספק את השירות. נציגי החשב הכללי הנחו את רשות המיסים לקיים מו"מ עם בנק הדואר כדי להוזיל את עלויות ההתקשרות.
- ביום 2/7/2012, לאחר הוזלת עלויות ההתקשרות, אישרה החשבת הכללית הארכת התקשרות נוספת עד ליום 30/6/2014, בהיקף כספי של 14,616,000 ₪ כולל מע"מ (4,872,000 ₪ לשנה). עוד נכתב בהחלטה כי על המשרד לערוך RFI בסמוך לתום תקופה זו.
- בפרוטוקול ועדת המכרזים המשרדית מיום 24/4/2014, מפורטות 4 הצעות שהתקבלו ונפסלו במסגרת ה-RFI שערכה הרשות.
- לאחר קבלת ממצאי ה-RFI, אישרה ועדת הפטור המרכזית התקשרות עם בנק הדואר כספק יחיד, מיום 1/1/2016 ועד ליום 31/12/2016, ובתוספת 2 אופציות בנות שנה כל אחת, בהיקף כספי כולל של 17,700,000 ₪ (5,900,000 ₪ לשנה).
- הרשות הגישה פנייה נוספת לוועדת הפטור, לצורך הארכת התקשרות בשנה נוספת ובתוספת 2 אופציות בנות שנה כל אחת. בחוות הדעת שנכתבה על ידי מר שלמה אוחיון, סמנכ"ל בכיר ברשות, מצוין כי על תהליך הגשת התביעות להיות פשוט ככל הניתן.
- הרפורטורה פנתה אל הרשות בשאלה מדוע לא ניתן יהיה לפצל את השירות ולאפשר לספקים פוטנציאליים נוספים, דוגמת בנקים מסחריים, לספק את השירות. הרשות השיבה כי על מנת לאפשר קבלת השירותים מספקים שונים, ולהימנע מכפילות בהגשת תביעות, יש צורך בממשקים בין הספקים, ולממשק זה עלות גבוהה.

- המשך

9. בדיון שהתקיים בחשב הכללי ביום 3/9/2018, קבע מר יובל רז, סגן בכיר לחשב הכללי, כי על הרשות לבחון כיצד למכרז את השירות הנ"ל.
10. לאור הדיונים, ועדת המכרזים תיקנה את החלטתה באופן הבא:
עד לסיום הליך הבחינה, ובהתחשב בנחיצות ובדחיפות השירות, ועדת המכרזים קובעת כי בנק הדואר הינו הספק היחיד לספק את השירות. על כן, היא מאשרת הארכת התקשרות עם בנק הדואר לשנת 2019, בתוספת אופציה להארכה בשנה נוספת או עד לבחירת זוכה במכרז ככל שיתפרסם.
11. לאור האמור לעיל, מר רותם ברמלי רפרנט חטיבה ומנהל סבור שבאופן עקרוני בנק הדואר **איננו** ספק יחיד למתן השירותים הללו. אף על פי כן, במצב העניינים הנוכחי, ולאור העובדה כי ההתקשרות הקיימת מסתיימת ב-31/12/2018, בנק הדואר הינו הספק היחיד שמסוגל לספק את השירות ב-1/1/2019. לאור זאת, הוא ממליץ לאשר הארכת התקשרות עם בנק הדואר מיום 1/1/2019 ועד ליום 30/6/2019 בהיקף של 2,925,000 ₪ כולל מע"מ, בתוספת אופציה להארכה עד ליום 31/12/2019, בהיקף 2,925,000 ₪ כולל מע"מ, באישור הסגן הבכיר לחשב הכללי האמון על הרשות. אישור הסגן הבכיר לחשב הכללי יותנה בהצגת ממצאי הבחינה שתיערך על ידי הרשות כיצד למכרז את השירותים הללו.

עו"ד אפרת נחלון

מר ויקטור וייס

מר יובל רז